## 

Межрегиональное территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо- Кавказскому

федеральному округу

Отдел государственного железнодорожного надзора МТУ Ространснадзора по СКФО

ДОКЛАД

по правоприменительной практике

за 1 полугодие 2024 года

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта

**г. Махачкала**

**2024 год**

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года № ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

Целями правоприменительной практики являются:

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

1. **Задачи и функции**

Задачами отдела государственного железнодорожного надзора Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – отдел) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются:

* контроль (надзор) за соблюдением контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам профилактических и (или) контрольно-надзорных мероприятий в области:
* безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
* пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;
* обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;
* лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте, в том числе проверки возможности выполнения соискателем лицензии и лицензиатом лицензионных требований;
* соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;
* соответствия установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта;
* исполнения перевозчиком обязанности страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках;
* организация экзаменов и выдача по результатам их успешной сдачи свидетельств на право на управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивам, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств.

**Контрольная (надзорная) деятельность**

В соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В зависимости от риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определяется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Отделом на постоянной основе ведется работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба), в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 991 (далее – Положение).

Для размещения сведений об объектах контроля в открытом доступе сети Интернет посредством системы ЕРВК нами сформирован реестр объектов контроля и направлен в Управление Госжелдорнадзора (1195 объекта контроля, из них 0 – чрезвычайно высокого, 2 – высокого, 4 – значительного, 1 – среднего, 1187 – умеренного, 1 – низкого риска).

Отделом ведется работа по актуализации реестра объектов контроля. Информация об изменении категорий риска направляется в Управление Госжелдорнадзора для внесения в систему ЕРВК.

Так что, если на железнодорожных путях предприятия допущены нарушения безопасности движения, при которых поврежден железнодорожный подвижной состав, повреждены объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, повреждены железнодорожные пути необщего пользования, категория риска меняется соответственно тяжести последствий.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

**Расследование допущенных нарушений безопасности движения**

Всего за 1 полугодие 2024 года на территории СКФО допущено 15 транспортных событий.

(по РД 8 событий)

Отделом в соответствии с пунктом 7 Приказа Минтранса России от 18.12.2014 N 344 «Об утверждении Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» (далее – Положение) проведено 1 расследование события, связанного с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, где техническое заключение о причинах и последствиях, включало особое мнение члена комиссии.

(по РД событие с особым мнением 1)

Согласно пункту 6 Положения комиссией Управления проведено 2 расследования столкновения железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожном переезде.

(по РД 1 ДТП смертельно травмировано 3 человека)

Сходов железнодорожного подвижного состава, на путях общего и необщего пользования в 1-полугодии 2024 года не допущено.

По допущенным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта организовано и проведено 28 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по итогам которых объявлено 30 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

(по РД 5 наблюдений за соблюдением обязательных требований, объявлено 5 предостережений)

**Результаты контрольной (надзорной) деятельности**

В план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248, включена 1 плановая выездная проверка, в отношении контролируемого лица, отнесенный к высокому категорию риска. План размещен в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с изменениями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336», плановые проверки отменены.

За 1 полугодие 2024 года проведена 1 плановая проверка Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры, в ходе проверки осмотрено 19 железнодорожных станций, выявлено 319 нарушений, из них 51 запретная мера, выдано 1 предписание, возбуждено 12 административных дел по ст. 11.1 ч.6, вынесено 12 постановлений на общую сумму 2,6 тыс.руб., по 10 постановлениям вынесены предупреждения.

(по РД по плановой проверке 51 нарушение, 4 административных дела, 4 постановления)

За 1 полугодие 2024 года проведено 2 внеплановых контрольных проверки по согласованию с Южной транспортной прокуратурой (2023 – 2).

В ходе проведения внеплановых проверок: выявлено 76 нарушения, из которых 12 запретных мер требований Федеральных законов и нормативно-правовых актов Российской Федерации, выдано 2 предписания, возбуждено 2 административных дела по ст. 19.5 ч.1 (протокол направлен в Мировой суд), Мировыми судами вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 19.5 на должностных лиц на общую сумму 3,0 тыс.руб.

(по РД внеплановых проверок не проводилось)

Проведено 165 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них выездных обследований – 137, наблюдений за соблюдением обязательных требований – 28.

(по РД 3 выездных обследования, 6 наблюдений за соблюдением обязательных требований)

В ходе выездных обследований осмотрено 1458 объектов, из них: подвижного состава 646, вокзальных комплексов 24, железнодорожных переездов 50, пешеходных переходов 24, пожарных поездов 6, стрелочных переводов 447, ИССО 15, железнодорожный путь 213. Общее количество выявленных нарушений по выездным обследованиям 1580. По результатам выездных обследований объявлено 192 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

(по РД – 1 вокзальный комплекс, 2 тепловоза, 4 тормозных башмака, выявлено 14 нарушений, объявлено 3 предостережения)

За отчетный период инспекторским составом принято участие в качестве специалистов в 11 проверках транспортных прокуратур, ФСБ, МВД, следственным комитетом.

(по РД в 1 проверочном мероприятии, в ходе которого осмотрено 14 предприятий, выявлено 287 нарушений, из них 103 запретных меры)

Возбуждено 14 административных дел: 12 по статьям прямого действия (плановая проверка), 2 по статьям непрямого действия (внеплановые проверки).

Всего вынесено 61 постановление об административных правонарушениях:

- сотрудниками МТУ Ространснадзора 12 постановлений на сумму 2,6 тыс.руб.;

- по результатам рассмотрения материалов, направленных органами прокуратуры; постановлений рассмотрено 47 дел об административных правонарушениях, наложено 47 административных штрафов на общую сумму 54,7 тыс. руб.;

- 2 постановления вынесены Мировыми судами по ст. 19.5 ч. 1 на должностных лиц (по внеплановым проверкам) на общую сумму 3,0 тыс.руб.

(по РД по материалам Махачкалинской ТП вынесено 2 постановления на общую сумму 2,4 тыс.руб., по материалам плановой проверки 4 постановления, вынесены предупреждения)

Всего по наложенным штрафам взыскано 32,35 тыс.руб., из них уплаченных в соответствии с ч.1.3, ч.1.3-2, ч.1.3-3 ст. 32,2 КоАП РФ 28,05 тыс.руб., выпадающие доходы по административным штрафам 28,05 тыс.руб.

Сотрудниками отдела проведено 9 совместных с отделом транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по СКФО контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых обследовано 9 объектов железнодорожной инфраструктуры (6 железнодорожных вокзалов и 19 железнодорожных станций), нарушений не выявлено.

Проведено 15 выездных обследований объектов железнодорожного транспорта в части соблюдения субъектами транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта требований в области транспортной безопасности (15 обследований вокзальных комплексов), выявлено 22 признака нарушений. Информация о нарушениях требований в области транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта передана в отдел транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по СКФО (транспортная безопасность) для принятия мер.

(по РД мероприятий по ТБ не проводилось)

**Профилактика**

Основной упор контрольной (надзорной) деятельности – это проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение транспортных происшествий и стимулирование добросовестности контролируемых лиц по исполнению обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта.

Профилактические мероприятия:

- вынесение Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований,

- информирование,

- обобщение правоприменительной практики,

- консультирование,

- самообследование,

- профилактический визит.

Требования к проведению профилактического визита установлены статьей 52 Федерального закона № 248 – ФЗ

1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

2. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона.

3. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

4. Проведение обязательных профилактических визитов предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде контроля. Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

8. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Как показывает практика многие контролируемые лица, воспользовавшись своим правом, отказываются от проведения профилактического визита, ошибочно считая его контрольным надзорным мероприятием. Хочу еще раз отметить, что это профилактическая беседа, в ходе которой контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

Проведение консультирования стало обязательным требованием к контрольно-надзорному органу. Оно осуществляется должностным лицом при личном обращении, при получении письменного запроса, в ходе проведения профилактического или контрольно-надзорного мероприятия.

В рамках реализации профилактической работы управлением на системной основе проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований.

**Результаты** **Профилактических мероприятий**

В соответствии с утвержденной Программой профилактики Ространснадзора на 2024 год, Отделом составлен план проведения обязательных профилактических визитов.

В 1 полугодии 2024 года инспекторами проведено 29 профилактических мероприятий, из них:

- 10 обязательных профилактических визитов;

- 19 профилактических визитов по заявлению контролируемых лиц.

222 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

* по результатам выездных обследований – 192;
* по результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований – 29;
* по иным основаниям – 1.

Осуществлено 607 консультирований контролируемых лиц по вопросам обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования, пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, осуществления лицензирования и лицензионного контроля в области железнодорожного транспорта.

В отчетном периоде проведено и принято участие в 5 совещаниях с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей общего и необщего пользования, руководителями вагоноремонтных предприятий, 1 публичное обсуждение правоприменительной практики в сфере железнодорожного транспорта.

Контролируемым лицам направлено 7 информационных письма о фактах допущенных транспортных происшествий, на сайте Ространснадзора опубликовано 15 информационных писем на сайте Ространснадзора.

За отчетный период в СМИ опубликовано 6 статей о деятельности Управления в области железнодорожного транспорта.

(по РД: 4 профилактических визита (2 обязательных проф.визита); 8 предостережений, 25 консультирований, 1 статья в СМИ по РД)

1. Типовые нарушения обязательных требований

Нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или не в полном объеме прохождение планово - предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех. паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) отсутствие информирования Управления о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводится ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

Вокзалы:

- отсутствие на проверенных объектах дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- ограничения возможности входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных проемов, ширина проемов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов) (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- не выполнены мероприятия по адаптации ж.д. вокзалов, предусмотренные Паспортами доступности для пассажиров из числа инвалидов объекта пассажирской инфраструктуры (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на вокзалах отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляска, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении (п.3,8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

Транспортные средства:

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски).

За допущенные нарушения к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ могут быть привлечены как граждане (физические лица), должностные лица, так и юридические лица, и индивидуальные предприниматели. Сотрудниками управления применялось 4 статьи КоАП РФ по привлечению к административной ответственности, из которых 3 статьи прямого действия и 1 непрямого действия (судебные).

1. **Предоставление государственных услуг:**

1. В 1 квартале 2024 года в отдел поступило 7 уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности (погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте), 7 уведомлений было зарегистрировано.

(по РД 1 уведомление)

1. Приняли участье в 3-х комиссиях по проверкам теоретических знаний и выдаче Свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующих по железнодорожным путям локомотивам, мотор-вагонными подвижными составами и (или) специальным самоходным подвижным составом, выдано 52 свидетельства.

Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики.

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного железнодорожного надзора должностными лицами управления осуществляется по адресу: 357209, г. Минеральные Воды, ул. 22 партсъезда, 29, Тел: 8-928-916-06-99 доб. 618,

E-mail: ogjdn@skfo.rostransnadzor.gov.ru